



Schema delibera Assemblea di Bacino del 19.10. 2017

Affidamento del servizio rifiuti urbani nel Comune di Cona: istruttoria per l'affidamento in house e provvedimenti temporanei per garantire la continuità del servizio fino al 30.6.2018

Richiamate

- la delibera dell'Assemblea di Bacino n. 9 del 17.5.2017 con la quale è stato stabilito:
 1. *di confermare il mandato al Comitato di bacino ed al Direttore per lo svolgimento delle attività istruttorie funzionali alla predisposizione della proposta di delibera, da sottoporre all'Assemblea di Bacino entro la fine del corrente esercizio, per l'affidamento in house a Veritas Spa del servizio di gestione del ciclo integrato rifiuti nel Comune di Cona, con decorrenza da 1.1.2018 e con durata di 15 anni, dopo che il Comune di Cona sarà entrato a far parte della compagine azionaria della società ed avrà sottoscritto i Patti parasociali e la Convenzione intercomunale per l'esercizio del controllo analogo, e comunque previa verifica della sussistenza delle condizioni poste dalla normativa per l'affidamento in house;*
 2. *di prendere atto della disciplina per introdotta dall'art. 192 del Dlgs 50/2016, come declinata dalle Linee-guida ANAC N.7, che impone agli Enti affidanti in house, quale condizione per procedere a nuovi affidamenti della specie, l'onere di registrarsi presso un apposito elenco tenuto dall'ANAC, l'iscrizione nel quale avviene a domanda dell'Ente istante e previa verifica dei requisiti richiesti da parte dell'ANAC medesima*
 3. *di riconoscere la legittimazione dell'amministrazione comunale di Cona, nelle more del nuovo affidamento in house del servizio rifiuti, di competenza dell'Assemblea di Bacino, ad assumere i provvedimenti necessari per garantire fino al 31.12.2017 la continuità del servizio anche a fini di tutela della salute pubblica e dell'igiene urbana*
 4. *di esprimere, nella prospettiva del successivo affidamento in house da parte del Consiglio di bacino, una condivisione all'orientamento del Comune di Cona ad affidare in questa fase transitoria la gestione del servizio rifiuti a Veritas Spa, con provvedimento dell'amministrazione comunale con carattere di urgenza a fini di tutela della salute pubblica e dell'igiene ambientale*

Considerato

- che con ordinanza sindacale N. 8/2017, Prot. 3210 del 31/5/2017, al fine di assicurare la continuità di un servizio pubblico essenziale e di scongiurare il pericolo di una situazione di emergenza di carattere igienico-sanitario, è stato ordinato a Veritas Spa, avendone acquisito la disponibilità, di provvedere ad effettuare nel Comune di Cona il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, spazzamento delle vie del centro urbano e servizi complementari, per la durata di sette mesi a decorrere dall'1 giugno 2017 e fino al 31.12.2017, alle medesime condizioni stabilite nel precedente appalto stipulato con Padova TRE srl in liquidazione, il cui liquidatore aveva formalmente comunicato l'impossibilità della società di continuare il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti oltre la data del 31 maggio 2017
- che in data 1.06.2017 il Comune di Cona è entrato a far parte della compagine azionaria di Veritas Spa, acquistando N. 10 azioni della società e sottoscrivendo i Patti parasociali e la Convenzione intercomunale per l'esercizio del controllo analogo



- che con Nota prot. 683 del 9 agosto 2017 il Direttore del Consiglio di Bacino ha chiesto a Veritas di presentare una formale Offerta per l'affidamento in house del servizio rifiuti urbani nel Comune di Cona con durata di 15 anni, comprensiva degli elementi economici e qualitativi necessari per valutarne la convenienza economica e sotto gli altri profili previsti dall'art. 192 del Dlgs 50/2016, previa definizione di concerto con l'amministrazione comunale del nuovo modello di organizzazione del servizio rifiuti urbani
- che ad oggi sono ancora in corso le attività in capo a Veritas, di concerto con l'amministrazione comunale, funzionali alla definizione del nuovo modello di organizzazione del servizio rifiuti urbani, ed alla conseguente presentazione al Consiglio di Bacino dell'Offerta per l'affidamento in house del servizio di gestione del ciclo integrato rifiuti nel Comune di Cona, con durata di 15 anni
- che l'accertamento tecnico della convenienza economica, e sotto gli altri profili previsti dall'art. 192 del Dlgs 50/2016, dell'Offerta di Veritas Spa sarà formalizzato con provvedimento del Direttore del Consiglio di Bacino, previa acquisizione del parere espresso da un advisor indipendente, basato anche sulla comparazione con i costi del medesimo servizio rilevabili in Comuni con caratteristiche omogenee con quelle del Comune di Cona e serviti da un gestore diverso da Veritas Spa
- che l'advisor indipendente Sintesi Srl, selezionato con procedura di evidenza pubblica per la valutazione delle offerte prodotte da Veritas per l'affidamento del servizio nei Comuni di San Donà di Piave, Meolo e Quarto d'Altino, ha dichiarato la disponibilità a produrre la valutazione di convenienza anche per l'Offerta relativa al Comune di Cona, all'interno del medesimo servizio già appaltato all'advisor
- che dati i tempi tecnici necessari per il completamento delle attività di Veritas, di concerto con l'amministrazione comunale, funzionali alla presentazione della predetta Offerta al Consiglio di Bacino, e per la sua successiva valutazione da parte dell'advisor Sintesi Srl, è ragionevole prevedere che il provvedimento del Direttore del Consiglio di Bacino di accertamento della convenienza dell'offerta di Veritas possa maturare non prima di fine dicembre 2017
- che è pertanto ragionevole ritenere che i conseguenti atti di competenza assembleare per l'avvio del nuovo servizio (scelta della forma di gestione in house, affidamento del servizio e approvazione del contratto di servizio atto a regolare i rapporti tra Consiglio di Bacino, gestore e amministrazione comunale) slittino necessariamente al primo semestre 2018, con conseguente esigenza di garantire la continuità dell'attuale servizio nelle more dell'avvio del nuovo affidamento

Ritenuto pertanto

- Che nelle more del nuovo affidamento in house del servizio rifiuti, di competenza dell'Assemblea di Bacino, l'amministrazione comunale di Cona sia legittimata ad assumere i provvedimenti necessari per garantire fino al 30.06.2018 la continuità del servizio anche a fini di tutela della salute pubblica e dell'igiene urbana,
- Che nella prospettiva del successivo affidamento in house da parte del Consiglio di bacino, sia pertanto condivisibile l'orientamento a prorogare per ulteriori 6 mesi fino al 30.06.2018 l'efficacia della richiamata Ordinanza sindacale N. 8/2017, Prot. 3210 del 31/5/2017 con la quale è stato ordinato a Veritas Spa di provvedere fino al 31/12/2018 ad effettuare nel Comune di Cona il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, spazzamento delle vie del centro urbano e servizi complementari,

Considerato altresì

- che ai sensi del primo comma dell'art. 192 del Dlgs 50/2016, gli Enti che operano mediante affidamenti in house sono tenuti a registrarsi presso un apposito Elenco tenuto dall'ANAC, l'iscrizione nel quale avviene a domanda dell'Ente istante e previa verifica dei requisiti richiesti, secondo le modalità definite da apposito provvedimento dell'ANAC medesima



- che con delibera N. 235 del 15 febbraio 2017, l'ANAC ha approvato le Linee-guida n. 7 per l'iscrizione nel predetto Elenco degli Enti affidanti in house, come aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017, secondo le quali:
 - per i servizi pubblici a rete di rilevanza economica (come il servizio rifiuti) l'iscrizione all'Elenco degli Enti affidanti in house deve essere richiesta, per conto dei Comuni partecipanti, dagli Enti di governo degli ambiti o bacini designati ai sensi dell'art. 3-bis comma 1 del DL 138/2011, che secondo la legislazione regionale veneta sono identificabili nei Consigli di Bacino
 - a partire dal 30 ottobre 2017 la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house.
- che pertanto per poter procedere all'affidamento in house a Veritas del servizio rifiuti nel Comune di Cona, il Consiglio di Bacino Venezia Ambiente dovrà preventivamente presentare domanda di iscrizione all'Elenco degli Enti affidanti in house tenuto dall'ANAC, che provvederà ad accertare la sussistenza dei requisiti posti dall'art. 5 del Dlgs 50/2016, come ripresi e precisati dagli art. 4 e 16 del Dlgs 175/2016
- che le delibere dell'Assemblea di Bacino N. del .19.10.2017 hanno approvato l'affidamento del servizio rifiuti nei Comuni rispettivamente di San Donà di Piave, Meolo e Quarto d'Altino, in un momento antecedente la presentazione all'ANAC dell'istanza di iscrizione all'Elenco degli Enti affidanti in house, come consentito dalle Linee guida N. 7 dell'ANAC solo fino al 30 ottobre 2017,
- che pertanto l'esigenza per il Consiglio di Bacino di presentare all'ANAC la richiesta di iscrizione all'Elenco degli Enti affidanti in house, quale condizione legittimante la delibera di affidamento in house, si porrà per la prima volta ai fini dell'affidamento del servizio rifiuti nel Comune di Cona, i cui tempi sono slittati al primo semestre 2018, con conseguente pari slittamento dei tempi di presentazione della richiesta di iscrizione al predetto Elenco presso ANAC

Dato atto dell'acquisizione dei pareri previsti dalla vigente normativa;

Tutto ciò premesso e considerato

L'ASSEMBLEA DEL BACINO

DELIBERA

1. di posporre al 30.6.2018, per le motivazioni addotte in premessa, il termine entro il quale il Comitato di bacino ed il Direttore sono chiamati a presentare all'Assemblea di Bacino la proposta di delibera per l'affidamento in house a Veritas Spa del servizio rifiuti urbani nel Comune di Cona, con durata di 15 anni, previo accertamento tecnico della convenienza dell'offerta del gestore con provvedimento del Direttore
2. di esprimere, nella prospettiva del successivo affidamento in house da parte del Consiglio di bacino, una condivisione all'orientamento a prorogare per ulteriori 6 mesi fino al 30.06.2018 l'efficacia dell'Ordinanza sindacale N. 8/2017, Prot. 3210 del 31.05.2017 con la quale è stato ordinato a Veritas Spa di provvedere fino al 31.12.2017 ad effettuare nel Comune di Cona il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, spazzamento delle vie del centro urbano e servizi complementari, a fini di tutela della salute pubblica e dell'igiene urbana,
3. di prender atto che, per le motivazioni addotte in premessa, l'istanza all'ANAC di iscrizione all'Elenco degli Enti affidanti in house, quale condizione legittimante la delibera di affidamento in house di cui al punto 1), sarà presentata dal Consiglio di Bacino nel corso del primo semestre 2018, previa informativa all'Assemblea.